



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

(Минприроды РД)

367000, РД, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73; e-mail: minprirodi@e-dag.ru т. (8722) 671240, 672957

«18» 12 2023 г.

П Р И К А З 294

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного экологического контроля (надзора)
на 2024 год**

Во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования на территории Республики Дагестан и на основании Решения Общественного совета Минприроды РД от 8 декабря 2023 г. № 2,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год;
2. Управлению государственного экологического надзора разместить настоящий приказ на официальном сайте Минприроды РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.mprdag.e-dag.ru);
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра природных ресурсов и экологии Республики Дагестан Насрутдинова Бориса Умалатовича;
4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр

А. Зимин

Утверждена
приказом Министерства
природных ресурсов и экологии
Республики Дагестан
от «18» 12 2023 года № 294

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального
государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год

Настоящая Программа разработана в целях реализации требований Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования на территории Республики Дагестан.

Программа разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановления Правительства Республики Дагестан от 30.12.2021 г. № 381 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Республики Дагестан и признании утратившим силу Постановления Правительства Республики Дагестан от 03.08.2020 г. № 158».

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности

Управлением государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан в пределах своей

компетенции осуществляется государственный экологический контроль (надзор), включающий в себя:

– региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

– региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому (контролю) надзору;

– региональный государственный (контроль) надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому (контролю) надзору;

– региональный государственный (контроль) надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному (контролю) надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному (контролю) надзору за их использованием и охраной.

Управлением государственного экологического надзора за 2023 год выдано 193 задания по контролю соблюдения обязательных экологических требований администрациями городов и районов республики без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В рамках регионального экологического (контроля) надзора за истекший период вынесено 54 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды в отношении муниципальных образований Республики Дагестан.

Выполнены работы по контрольной перепроверке исполнения требований предостережений. По результатам проверки в целях принятия последующих мер реагирования материалы с неисполненными предостережениями направлены в Махачкалинскую и Дербентскую межрайонные природоохранные прокуратуры.

В ходе выполнения заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также в результате поступлений на горячую линию Минприроды РД сигналов о незаконной вырубке зеленых насаждений, выявлено 11 фактов вырубки деревьев и кустарников без выдачи разрешения. По всем выявленным фактам незаконной вырубки материалы направлены в МВД РД для дачи правовой оценки и принятия мер реагирования с приложенными актами

оценки ущерба, причиненного вырубкой деревьев на общую сумму 3 540 383 руб.

Выдано 25 порубочных билетов с гарантией оплаты компенсации на общую сумму 2 859 569 руб.

По результатам работы межведомственной рабочей группы специалистами Управления государственного экологического надзора составлено 48 актов обследования территории (акватории) водных объектов.

Материалы по всем выявленным нарушениям за подписью членов межведомственной рабочей группы подготовлены и направлены в Махачкалинскую природоохранную прокуратуру и МВД РД для рассмотрения и принятия соответствующих мер реагирования.

Проведено 8 совместных проверок соблюдения требований природоохранного законодательства с прокуратурами городов и районов. По всем совместным проверкам подготовлено и направлено 26 заключений с результатами и указаниями о неукоснительном исполнении требований природоохранного законодательства и устранении выявленных нарушений.

За отчетный период рассмотрено 42 884 административных материалов МВД РД, по которым вынесены постановления по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ (несоблюдение экологических требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления), с учетом переходящих материалов, поступивших в 2022 году.

Произведена добровольная оплата штрафов по постановлениям на сумму 947 тыс. рублей.

В УФССП по Республике Дагестан направлено 6 596 постановлений для принудительного взыскания денежных средств по штрафам. Взыскано 8 800 296 руб.

С начала 2023 года в ходе выполнения заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также в результате поступлений на горячую линию министерства сигналов о незаконной вырубке зеленых насаждений с выездом на место предотвращены незаконные рубки.

В отделы полиции МВД по Республике Дагестан направлены для реагирования 11 материалов с актами оценки ущерба, причиненных вырубкой деревьев.

В целях профилактики нарушений на официальном сайте Минприроды РД в сети «Интернет» (<http://www.mprdag.ru>) размещается (обновляется) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического надзора.

Министерством утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении регионального государственного экологического (контроля) надзора. Оценка результативности мероприятий Программы, мониторинг и оценка их эффективности проводятся путем оценки достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных на очередной календарный период.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактической работы являются:

– повышение прозрачности деятельности Управления государственного экологического надзора Минприроды РД при осуществлении государственного контроля (надзора);

– предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

– мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

– разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

– оценка возможной угрозы причинения окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

– выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

– оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

– регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны окружающей среды обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного экологического надзора;

– повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

– снижение издержек контрольно-надзорной деятельности административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Порядок информирования об организации и проведении профилактических мероприятий

Место нахождения Управления государственного экологического надзора Минприроды РД: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73. Почтовый адрес: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73. Адрес электронный почты: mmker04@mail.ru.

Прием посетителей по вопросу исполнения государственной функции осуществляется по адресу: 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 73, тел./факс: +7 8722 67-72-86.

Официальный сайт министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.mprdag.ru>.

Телефон для получения справочной и консультационной информации по процедуре осуществления государственного экологического надзора: +7 8722 67-72-86.

Телефон «Горячей линии» для сообщения и заявления физическими и юридическими лицами информации о фактах нарушения законодательства в области охраны окружающей среды: +7 8722 67-72-86.

График работы министерства и приема посетителей Управления государственного экологического надзора министерства:

– понедельник, вторник, среда, четверг, пятница – с 9 часов 00 минут до 18 часов 00 минут, перерыв с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут;

– предпраздничные дни - с 9 часов 00 минут до 17 часов 00 минут, перерыв с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут.

Выходные дни: суббота, воскресенье.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Управлением государственного экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) консультирование.
- в) обобщение правоприменительной практики;
- г) объявление предостережений;
- д) профилактический визит;

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным способом достижения эффективности и результативности профилактических мероприятий является:

– информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольного субъекта в ходе мероприятий по контролю;

– вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Показателями эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

– увеличение количества объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при условии поступления соответствующих обращений в министерство;

– увеличение числа подконтрольных субъектов, освобожденных от внеплановых проверок (в случаях, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований);

– снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте);

– увеличение количества проведенных профилактических бесед о недопустимости нарушения обязательных требований.

Оценка эффективности осуществляется путем ежегодного анализа количества показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий согласно Плану реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного экологического (контроля) надзора.

6. План реализации программы

План реализации программы содержится в прилагаемом к настоящему положению Плане мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год.

**Приложение к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального
государственного экологического контроля
(надзора) на 2024 год**

**ПЛАН
мероприятий по профилактике нарушений на 2024 год**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию
1.	Актуализация на официальном сайте министерства в сети «Интернет» перечня нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	январь-февраль 2024 года	Управление государственного экологического надзора (в части размещения сведений на сайте министерства и в средствах массовой информации)
2.	Информирование (размещения сведений, касающихся осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора), на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через	при необходимости	Управление государственного экологического надзора (в части размещения сведений на сайте министерства и в средствах массовой информации)

	личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах		
3.	Обобщение правоприменительной практики (подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет»)	ежегодно до 1 апреля	Управление государственного экологического надзора (в части размещения сведений на сайте министерства и в средствах массовой информации)
4.	Объявление предостережения (объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного инспектора сведений о готовящихся нарушениях-обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	при необходимости	Управление государственного экологического надзора
5.	Консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля, по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия).	при необходимости	Управление государственного экологического надзора

	<p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования природоохранного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного экологического контроля (надзора); – разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного экологического контроля (надзора); – порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) государственных инспекторов) 		
6.	<p>Профилактический визит (проводится государственным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица путем использования видео-конференц-связи). В ходе профилактического визита государственным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица</p>	<p>январь-декабрь 2024 года</p>	<p>Управление государственного экологического надзора</p>